



**AVIZ**  
**referitor la proiectul de HOTĂRÂRE privind stabilirea cadrului  
general de implementare a intervențiilor aferente sectoarelor  
vegetal și zootehnic din cadrul Planului Național Strategic  
2023-2027, finanțate din Fondul European de Garantare  
Agricolă și de la bugetul de stat**

Analizând proiectul de **HOTĂRÂRE** privind stabilirea cadrului general de implementare a intervențiilor aferente sectoarelor vegetal și zootehnic din cadrul Planului Național Strategic 2023-2027, finanțate din Fondul European de Garantare Agricolă și de la bugetul de stat, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 632 din 27.12.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1524/27.12.2022,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

**Avizează favorabil proiectul de hotărâre**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de hotărâre are ca obiect, potrivit Notei de fundamentare, instituirea cadrului general de implementare a intervențiilor aferente sectoarelor vegetal și zootehnic gestionate prin sistemul de administrare și control – IACS, prevăzut de legislația europeană în materie, respectiv, Regulamentul (UE) 2021/2116 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității măsurilor propuse.

**3. Din punct de vedere al dreptului european, demersul normativ de față intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate *Politicii Agricole Comune*, integrate în segmentul legislației europene – *Fonduri agricole structurale*, în secțiunea – *Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală*.**

Așa după cum se arată în cuprinsul *instrumentului de prezentare și motivare*, demersul normativ are în vedere **crearea cadrului juridic necesar aplicării dispozițiilor unor acte normative europene**, relevante problematicii **cadrului de implementare a intervențiilor aferente sectoarelor vegetal și zootehnic**, cărora, în raport de prevederile **art. 288 din Tratatul de Funcționare a Uniunii Europene (TFUE)**, le stabilește **condițiile specifice de aplicare la nivelul dreptului intern**, vizând, cu deosebire, următoarele **regulamente**:

**a) Regulamentul (UE) 2021/2115 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021 de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 și (UE) nr. 1307/2013;**

**b) Regulamentul (UE) 2021/2116 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013;**

**c) Regulamentul delegat (UE) 2022/126 al Comisiei din 7 decembrie 2021 de completare a Regulamentului (UE) 2021/2115 al Parlamentului European și al Consiliului cu cerințe suplimentare referitoare la anumite tipuri de intervenții specificate de statele membre în planurile lor strategice PAC pentru perioada 2023-2027 în temeiul regulamentului respectiv, precum și cu norme privind raportul pentru standardul GAEC 1 (bune condiții agricole și de mediu);**

**d) Regulamentul delegat (UE) 2022/127 al Comisiei din 7 decembrie 2021 de completare a Regulamentului (UE) 2021/2116 al Parlamentului European și al Consiliului cu norme privind agențiile de plăți și alte organisme, gestiunea financiară, verificarea conturilor, garanțiile și utilizarea monedei euro;**

**e) Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/2289 al Comisiei din 21 decembrie 2021 de stabilire a normelor de aplicare a**

Regulamentului (UE) 2021/2115 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește prezentarea conținutului planurilor strategice PAC și sistemul electronic pentru schimbul securizat de informații;

**f) Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/2290** al Comisiei din 21 decembrie 2021 de stabilire a normelor referitoare la metodele de calculare a indicatorilor de realizare și de rezultat comuni stabiliți în anexa I la Regulamentul (UE) 2021/2115 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 și (UE) nr. 1307/2013;

**g) Regulamentul delegat (UE) 2022/1408** al Comisiei din 16 iunie 2022 de modificare a Regulamentului (UE) 2021/2116 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește plata avansurilor pentru anumite intervenții și măsuri de sprijin prevăzute în Regulamentele (UE) 2021/2115 și (UE) nr. 1308/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului;

**h) Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2022/1173** al Comisiei din 31 mai 2022 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) 2021/2116 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește sistemul integrat de administrare și control din cadrul politicii agricole comune;

**i) Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2022/1317** al Comisiei din 27 iulie 2022 de stabilire a unor derogări de la Regulamentul (UE) 2021/2115 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește aplicarea standardelor privind bunele condiții agricole și de mediu ale terenurilor (standardele GAEC) 7 și 8 pentru anul de cerere 2023;

Totodată, inițiatorul demersului înțelege să **creeze și premisele punerii în aplicare a Deciziei de punere în aplicare a Comisiei din 7.12.2022 de aprobare a planului strategic PAC 2023-2027 al României în vederea unui sprijin din partea Uniunii finanțat de Fondul european de garantare agricolă și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rural (C (2022)8783 final).**

Analizând prezentul proiect apreciem că acesta **și-a atins scopul propus**, asigurând condițiile de aplicare a **regulamentelor** mai sus

menționate, de altfel, norme obligatorii și direct aplicabile în sfera legislației naționale.

4. Întrucât atât în titlul cât și în cuprinsul Deciziei de punere în aplicare a Comisiei Europene nr. C(2022) 8783 din 7 decembrie 2022 se folosește sintagma „Planul strategic PAC 2023-2027”, iar la preambul la paragraful al doilea se utilizează această sintagmă, pentru unitate terminologică, se impune ca **titlul** prezentului proiect să fie formulat, astfel:

„Hotărâre privind stabilirea cadrului general de implementare a intervențiilor aferente sectoarelor vegetal și zootehnic din cadrul **Planului strategic PAC 2023-2027**, finanțate din Fondul european de garantare agricolă și de la bugetul de stat”.

Această formulare **trebuie utilizată în tot cuprinsul proiectului.**

5. Având în vedere că art. 9 din Regulamentul (UE) 2021/2115 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021 de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 și (UE) nr. 1307/2013, nu constituie temei legal expres pentru adoptarea prezentului proiect, **este necesară eliminarea acestuia din formula introductivă.**

6. La **art. 1 alin. (1)**, luând în considerare observația de la **pct. 4 supra**, sintagma „Planului Național Strategic 2023-2027, denumit în continuare PNS 2023-2027” trebuie înlocuită cu sintagma „**Planului strategic PAC 2023-2027**, denumit în continuare **PS 2023-2027**”.

La **alin. (2) partea introductivă**, pentru o exprimare corectă, sintagma „unui sprijin din partea Uniunii finanțat” va fi înlocuită cu sintagma „unui sprijin din partea Uniunii **Europene** finanțat”.

La **alin. (3) lit. d), alin. (4), (5), (7) și (8)**, se impune reamenajarea normelor, în vederea identificării facile a elementelor structurale la care se fac trimiteri în cuprinsul proiectului și, totodată, pentru respectarea prevederilor art. 49 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „Dacă textul unui articol sau alineat conține enumerări prezentate distinct, acestea se identifică prin utilizarea literelor alfabetului românesc și nu prin liniuțe sau alte semne grafice”.

Totodată, potrivit prevederilor art. 49 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, o enumerare distinctă, marcată cu o literă, **nu poate cuprinde, la rândul ei, o altă enumerare**, iar potrivit dispozițiilor alin. (3) „Dacă ipoteza marcată cu o literă necesită o dezvoltare sau o explicare separată, **aceasta se va face printr-un alineat distinct care să urmeze ultimei enumerări**”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din proiect.

7. La **art. 2**, pentru un spor de rigoare în redactare, **partea introductivă a alin. (1)** trebuie formulată, astfel:

„Art. 2. – (1) În **sensul** prezentei hotărâri, termenii și expresiile de mai jos **au următoarele semnificații**.”.

Totodată, semnalăm că, în cuprinsul altor articole, se regăsesc definite alte expresii, printre care, cu titlu de exemplu, menționăm: la **art.8 alin. (1)** - definiția pentru „**hectar eligibil**”, ceea ce contravine normelor de tehnică legislativă.

Ca urmare, se impune reamenajarea normelor, în sensul ca definițiile din cuprinsul altor articole să fie redactate tot în cuprinsul art. 2 alin. (1).

De asemenea, semnalăm că textul **alin. (2)**, potrivit căruia: „Pentru aplicarea prezentei hotărâri se utilizează și termenii și expresiile prevăzute la:” este impropriu stilului normativ, întrucât este formulat ambiguu, norma având un caracter vag, neînțelegându-se despre ce alte definiții este vorba în cuprinsul actelor europene enumerate.

Prin urmare, se impune fie revederea normei, în sensul de a se preciza expres care sunt termenii și/sau expresiile a căror definiții se regăsesc în actele invocate, fie eliminarea acestuia.

8. La **art. 5 alin. (9) lit. a)**, semnalăm că trimiterea la „cap. IX subcap. I.A.” nu este corectă, în sensul că, în proiect, capitolul IX nu este structurat în „subcapitole”, ceea ce de altfel nu ar corespunde normelor de tehnică legislativă. Dacă trimiterea se referă la un alt act normativ, în acest caz, ea nu este completă, întrucât nu se menționează și actul normativ din care face parte „cap. IX”.

9. La **Capitolul VI**, menționăm că acesta **nu este structurat** potrivit normelor de tehnică legislativă, întrucât nu poate fi alcătuit doar dintr-un singur articol. Prin urmare, se impune reamenajarea dispozițiilor.

10. La **art. 15 alin. (5) - (9)**, având în vedere că, astfel cum este structurat (în mod greșit) elementul la care se face referire, respectiv, **art. 1, alin. (3), lit. d)**, acesta cuprinde două liniuțe, respectiv, „- **sectorul vegetal**” și „- **sectorul zootehnic**”, care la rândul lor, cuprind **pct. (i) – (iii) și, respectiv, pct. (i) și (ii)**, pentru evitarea confuziilor, se impune revederea trimiterilor la acesta, în sensul precizării la care din cele două liniuțe se fac trimiterile.

11. La **art. 34 alin. (1) lit. b)**, se impune revederea dispoziției, întrucât formularea „incapacitatea pe termen lung a beneficiarului” nu este proprie limbajului normativ și este neclară, prin gradul mare de generalitate.

La **alin. (3)**, semnalăm că textul, astfel cum este formulat, este neclar, neprecizându-se despre ce „sanctiune administrativă” este vorba, imprimând normei un caracter declarativ. Așadar, este necesară revederea și reformularea normei.

12. La **art. 45 alin. (1)**, menționăm că trimiterea la „art. 2 lit. a)” este incorectă, deoarece la art. 2 alin. (1) lit. a) este prevăzută definiția pentru „alte forme asociative pentru comercializare” și nicidecum „stabilirea unei nereguli”. Se impune revederea normei de trimitere.

La **alin. (2)**, pentru o exprimare corectă în context, termenul „neregula” se va înlocui cu termenul „neregulile”, iar termenul „inervențiilor” trebuie redat corect, respectiv, „**intervențiilor**”.

13. La **art. 46 alin. (1)**, pentru precizia normei este necesară menționarea expresă a actelor europene la care se dorește a se face trimitere. Totodată, pentru o mai bună exprimare, propunem reformularea textului, astfel:

„Art. 46. – (1) Pentru intervențiile de plată pentru care au fost create în mod artificial condiții în vederea obținerii de avantaje, nu se acordă avantajele prevăzute de legislația Uniunii Europene, care reglementează cadrul general de acordare a plăților în agricultură în sectoarele vegetal și zootehnic, respectiv, ... (se vor menționa actele europene)”.

14. La **art. 48 alin. (1), prima teză**, trebuie revăzută și reformulată, întrucât are caracter declarativ, fapt contrar exigențelor normative.

PREȘEDINTE  
Florin IORDACHE



București  
Nr. 1464/27.12.2022